



Гильотина для законов

В ЭТОМ ГОДУ ОДНИМ ИЗ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА СТАЛА «РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА», НОЖ КОТОРОЙ НАВИС НАД НЕАКТУАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИИ. ПОПРОБУЕМ РАЗОБРАТЬСЯ, ЧТО ЭТО ТАКОЕ И КАКОЕ ЗНАЧЕНИЕ «ГИЛЬОТИНА» БУДЕТ ИМЕТЬ ДЛЯ НАШЕЙ ОТРАСЛИ.

Выступая на Гайдаровском форуме в январе, Дмитрий Медведев рассказал о действующих санитарно-эпидемиологических правилах приготовления омлета. «Смесь яйца с другими компонентами выливают на смазанный жиром противень или порционную сковороду слоем 2,5–3,0 см, ставят в жарочный шкаф с температурой 180–200 градусов на восемь–десять минут». Иначе жарить в соответствии с действующими нормами просто нельзя, отметил премьер, приводя пример абсурдного и избыточного требования. Тогда министр экономического развития Максим Орешкин пояснил, что в России сейчас действуют более 9000 неэффективных и устаревших нормативных актов.

Прийти на помощь бизнесу и экономике должна так называемая «регуляторная гильотина». Согласно этому механизму, уже успешно опробованному в других странах (в частности, его применяли власти Хорватии, Великобритании, Мексики, Вьетнама и других государств), все ранее действовавшие положения актов, которые содержат обязательные требования и которые не будут дополнительно одобрены или изменены, автоматически утрачивают силу. Правила

реализации этого механизма вводит федеральный закон «Об обязательных требованиях».

ОЦЕНКА РИСКОВ

Не только в России, но и на уровне Евразийского экономического союза уже успешно действует процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ). Перед принятием важных документов их проекты появляются на сайте regulation.gov.ru (в случае ЕАЭС — docs.eaeunion.org), где эксперты высказываются о возможных рисках для бизнеса. После этого замечания бизнеса рассматривает Минэкономразвития. Если проект оказывается «опасным», он пересматривается разработчиками и вновь проходит процедуру общественного согласования.

Примеров, когда отраслевым объединениям удавалось включить «красный свет» для проекта, мешающего развитию отрасли, множество. Среди последних — высказанная консолидированная позиция Союза предприятий зообизнеса позволила поставить крест на инициативе Минприроды запретить продажу кошек и собак в зоомагазинах. Закон «Об обязательных требованиях» вновь закрепляет необходимость обязательного проведения ОРВ.

ПЕСОЧНИЦА ДЛЯ ЭКСПЕРИМЕНТОВ

В начале февраля 2017 года аналитический Центр стратегических разработок выпустил доклад, в котором говорилось, что «статистический анализ показал общую тенденцию к увеличению числа принимаемых законопроектов. Если до 2002–2004 гг. в основном принимались новые законы, то после 2004 г. чаще вносились поправки в уже существующие документы. Постоянные поправки вызывают нестабильность ключевых законодательных актов. Большинство действующих кодексов РФ меняются чаще одного раза в год».

Положения нового закона «Об обязательных требованиях» также касаются комфортности ввода новых норм. Любые обязательные требования будут вступать в силу или 1 января, или 1 июля, но не ранее чем через полгода после принятия. Также вводится т.н. «регуляторные песочницы» — «экспериментальные правовые режимы» для быстрого внедрения инноваций. Такой режим предполагает, что участники эксперимента начинают использовать новые нормы, при этом к ним не применяются требования ряда других нормативно-правовых актов.

В законе также прописано, что все новые обязательные требования действуют пять лет (вводимые в 2021 г. — три года), и если они не актуализуются, то отменяются автоматически. Закон утверждает, что требования, установленные в отношении одного и того же предмета регулирования, не должны противоречить друг другу. Помимо этого требования по одному и тому же вопросу не должны проверяться несколькими государственными органами. В случае возникновения противоречий при наличии нескольких правовых актов, имеющих одинаковую юридическую силу, компании могут самостоятельно выбрать, какой из них соблюдать.

РЕАЛЬНЫЕ ШАГИ

Как же закон будет работать в отношении отдельных отраслей? 8 августа в Доме Правительства РФ прошло совещание, на котором обсуждалось создание специальных рабочих групп для «обсуждения и согласования новой структуры нормативного регулирования, перечня планируемых к принятию нормативных правовых актов, а также соответствующих проектов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, оценка соответствия которым проверяется в рамках разрешительной деятельности». В совещании под председательством заместителя руководителя аппарата Правительства РФ Юрия Любимова приняла участие и генеральный директор СПЗ Татьяна Колчанова.

Деятельность рабочей группы распространяется на следующие виды контроля (надзора):

- федеральный государственный ветеринарный надзор;

- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
- лицензионный контроль за деятельностью по производству лекарственных средств для ветеринарного применения;
- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- контроль за доклиническими исследованиями лекарственных средств для ветеринарного применения, клиническими исследованиями лекарственных препаратов для ветеринарного применения, качеством, производством лекарственных средств для ветеринарного применения, изготовлением лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранением, перевозкой, ввозом на территорию РФ, рекламой, отпуском, реализацией, уничтожением лекарственных средств для ветеринарного применения, применением лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- лицензионный контроль содержания и использования животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах;
- федеральный государственный контроль в области ответственного обращения с животными.

В настоящее время аппаратом Правительства РФ ведется работа по созданию более 40 рабочих групп по разным направлениям. В сфере контрольно-надзорных функций Россельхознадзора изначально предполагалось создать две рабочих группы — по животноводству и растениеводству. Участники совещания предложили иной подход: создать подразделения рабочей группы, которые будут заниматься изучением профильных НПА по различным видам контроля из полномочий Россельхознадзора и готовить предложения по их ликвидации или изменению. Такой подход был поддержан. В результате самые «горячие» точки законодательства в сфере обращения ветеринарных препаратов для животных будут рассматриваться подробно и отдельно.

Обсудим, какие устаревшие, дублирующие и явно лишние нормы удастся отсечь, 17 сентября на открытом Осеннем форуме Союза предприятий зообизнеса в Сокольниках. Хотя основными темами форума вновь станут обновления законодательства со знаком «+» — новые правила обращения препаратов на территории Евразийского экономического союза, требующие перерегистрации лекарств и прохождения новых процедур, новые требования к ветеринарным аптекам, введение рецептов в ветеринарии, контрольные закупки представителями Россельхознадзора. Вход на форум бесплатный, полная программа размещена на сайте spzoo.ru. Ждем специалистов!



СОЮЗ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗООБИЗНЕСА