

# Осенний форум СПЗ и проблемы отрасли

*ТЕКСТ: Татьяна Колчанова, генеральный директор Союза предприятий зообизнеса, член Общественного совета при Россельхознадзоре*

20 сентября в рамках выставки «ПаркЗоо» прошёл традиционный Осенний форум СПЗ. Актуальные проблемы отрасли обсуждали с представителями Россельхознадзора, Минсельхоза, ВГНКИ, Евразийской экономической комиссии и Московского эндокринного завода. Всего на форуме было зарегистрировано 217 участников.



По оценке многих участников форума — а это не только члены СПЗ, — мероприятие прошло очень оживлённо, в открытом диалоге с властью. Было освещено много важных для отрасли вопросов. Свою роль в этом сыграл и новый подход СПЗ к формированию программы. По предложениям участников Союза, темы форума были разделены на три блока: обращение ветеринарных препаратов, изменения на рынке кормов и вопросы работы ветеринарных клиник. На их обсуждение пришла целевая аудитория.

Уже после форума я встречалась на различных мероприятиях с представителями органов исполнительной власти, которые были потрясены компетентностью участников Союза и их умением аргументированно представить свою позицию. Тому есть простое объяснение. За 12-летнюю историю

существования СПЗ в его недрах сформировалось экспертное сообщество практически по всем вопросам, волнующим отрасль. Прежде чем вынести проблемы на обсуждение, мы тщательно прорабатываем их на своих внутренних совещаниях, рабочих группах, учитывая мнение каждого участника СПЗ. Находим решения, и только потом отстаиваем своё мнение на всех уровнях, вплоть до правительства РФ и аппарата президента России.

Нужно понимать, что чиновники, которые готовят нормативные документы, регулирующие нашу отрасль, не имеют практического опыта, поэтому некоторые постулаты, выходящие из-под их пера, зачастую либо невыполнимы, либо трактуются представителями власти на местах неоднозначно. Ещё очень важно понимать, что разработчики документов на самом деле имели в виду, чтобы най-



ти одинаковые подходы к их исполнению. Как это достичь? Можно писать бесконечные запросы в органы власти, получать зачастую отписки, а можно пойти другим путём. Именно об этом я говорила в своём вступительном слове на форуме.

## Выход есть

После проведения Весеннего форума я как член Общественного совета при Россельхознадзоре обратилась к руководителю этого ведомства Сергею Данкверту с просьбой разрешить компетентным сотрудникам РСХН в рамках деятельности Учебного центра СПЗ участвовать в качестве преподавателей в наших семинарах и вебинарах по различной проблематике. Сергей Алексеевич дал добро, и предприниматели получили возможность напрямую задать свои вопросы представителям Россельхознадзора, курирующим то или иное направление.

Вебинар по лицензированию фармацевтической деятельности и практике применения правил хранения лекарственных средств провела заместитель начальника отдела по надзору за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения Екатерина Агринская.

О практическом применении ГИС «Меркурий» для оформления ветеринарных сопроводительных документов рассказала представитель разработчиков системы, аналитик отдела внедрения и сопровождения программного обеспечения информационно-вычислительного центра ФБГУ «ВНИИЗЖ» Полина Котова.

С особенностями проведения процедуры фармаконадзора и выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения предпринимателей ознакомила заместитель начальника отдела надзора за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения Василина Грицюк. Ведущие специалисты того же отдела Россельхознадзора Екатерина Боровина и Марина Осянина дали разъяснения по процедурам регистрации и подтверждения регистрации лекарственных средств. Эту практику мы продолжим.

## Почему мы много времени посвятили вопросу обращения лекарств на рынке?

Некоторые участники форума отмечали, что много времени было посвящено проблемам производителей лекарственных средств. Хочу напомнить, что программа форума составляется с учётом вопросов и пожеланий участников СПЗ. Если кто-то не нашёл времени для того, чтобы поучаствовать в этой сложной работе, не сетуйте. Поясню кратко, в чём проблема производителей лекарственных средств и участников их оборота.

Нововведения законодательства, которые должны вступить в силу уже с 1 января 2017 года, ставят производителей в очень сложное положение. Для российских предпринимателей — это требование об инспектировании производств, выпускающих субстанции (они все зарубежные — Китай, Индия и т. д.). Для иностранных производителей — требование об инспектировании производств, занятых в выпуске лекарств. А это не только производства, где делается конечный продукт (например, таблетки), но и производители субстанций, упаковки и т. д. Во-первых, ещё не готовы нормативные документы, без принятия которых эти инспекции невозможны. Во-вторых, обученных инспекторов всего шесть. В-третьих, для того, чтобы подтвердить регистрацию лекарственных средств, нужно было начать инспекции ещё в феврале — марте 2016 года. Коротко говоря, если не внести поправки в закон до 1 января, мы все окажемся в очень тяжёлой ситуации. Почему? Потому что речь идёт не только о препаратах для кошек и собак, но и для сельскохозяйственных животных, в отношении которых в течение десятилетий применялись проверенные лекарства. А это значит, что новые нормы закона напрямую могут повлиять на качество мяса, молока, яиц. А это касается каждого из нас!

## За что бьётся СПЗ?

Первое — за исключение из закона нормы об инспектировании производств, выпускающих субстанции (эта норма прокралась в закон исключительно для ветеринарных препаратов, у медиков этого нет!), так как существуют иные формы контроля за субстанциями. С этим согласен Минсельхоз, Россельхознадзор и новый отдел, созданный в ВГНКИ. Но пока поправок в закон мы не видим! И как сказал на форуме заместитель директора ВГНКИ Леонид Киш, они полностью с нами согласны, но пока не примут поправки в закон, будут действовать по тем нормам, которые уже приняты.

Второе. Мы не против инспекций зарубежных производств. Но необходимо изменение сроков вступления в силу положения о том, что подтверждать регистрацию лекарств и регистрировать новые можно только с проинспектированных предприятий с 1 января 2017 года. Поэтому мы настаиваем на пе-

решение этой нормы до 1 января 2019 года. Начать их действительно надо с 2017 года, чтобы за два года успеть проинспектировать все предприятия.

## Фармаконадзор и выборочный контроль качества

Ещё одна тема форума — о процедурах, проводимых в рамках фармаконадзора и выборочного контроля качества. И касается она не только производителей, но и оптовых компаний, ветеринарных аптек и клиник, зоомагазинов. Напомню, что внеплановые проверки в рамках этих видов государственного контроля по новым нормам Закона «Об обращении лекарственных средств» проводятся без согласования с прокуратурой и без предварительного оповещения предпринимателей. Многие уже столкнулись с тем, что лекарства, реализуемые населению или применяемые в клиниках, оказываются фальсификатами. Например, потому что на упаковке нет надписи «для ветеринарного применения» или производитель не внёс изменения в инструкцию по применению. Сложная система выявления такой продукции ещё не до конца отработана, бывают и нарушения со стороны территориальных управлений Россельхознадзора. Не так давно во время публичных обсуждений СПЗ направил в Минэкономразвития серьёзные правки к правилам проведения фармаконадзора, разработанным Россельхознадзором. Эта тема также обсуждалась на форуме. Уже после его завершения в Союз из РСХН поступил новый проект правил, в котором учтены многие наши замечания. Работа над проектом продолжается. Хочу отметить одно: над нормативными документами трудятся исключительно участники СПЗ, все остальные не находят на это ни времени, ни сил, ни умения работать над документами. Просто стоят в сторонке и ждут, что кто-то за них решит проблемы отрасли.

## Ставка НДС на корма и лекарственные средства

По поручению участников Весеннего форума мы опять занимались ставкой НДС на корма и лекарственные средства для ветеринарного применения. В отношении кормов для непродуктивных животных мы наконец добились внятного и однозначного ответа от Минфина и Федеральной налоговой службы. Многие помнят, что корма для кошек, собак, грызунов и т. д. производители декларировали как корма варёные влажностью 60 и 80%, корма кукурузные, корма сухие (мясо-костные), корма зерновые и смеси кормовые, облагаемые ставкой 10%. За последнее время в Перечень кодов видов продовольственных товаров в соответствии с ОКП, облагаемых НДС по налоговой ставке 10% при реализации, включены исключения — кроме кормов для

кошек и собак, декоративных рыб, декоративных и певчих птиц. Не коснулось это исключение только одного кода — смеси кормовые (код 92 9640). Обратите на это внимание, чтобы в дальнейшем не иметь неприятностей с налоговой инспекцией. Если производитель декларирует корм под кодом «Смеси кормовые», его можно реализовывать со ставкой НДС 10%, если использует другие коды, это незаконно.

С НДС на лекарства сложнее. Сегодня есть разъяснения Минфина и Федеральной таможенной службы, что можно к лекарствам для животных, так же как и к человеческим, применять НДС 10%.

После форума юристы СПЗ внимательно изучили этот вопрос и пришли к следующим выводам. С 1 января 2017 г. компании не могут применять пониженную ставку в отношении препаратов, ранее попадавших под её применение. Общероссийский классификатор продукции ОК 005-93 отменяется с 1 января 2017 г. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) действует с 31.01.2014 г. и имеет неполный список ветеринарной продукции.

Два данных классификатора не имеют юридической силы для применения к ветеринарным препаратам ставки НДС в 10%.

Основанием для применения пониженной ставки НДС является Постановление Правительства РФ от 15.09.2008 г. № 688 «Об утверждении перечней кодов медицинских товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10%». Код классификации 93 3700 «Препараты ветеринарные и средства химиотерапевтические и прочие» отсутствует (изъят). Письма Министерства финансов РФ по применению пониженной ставки налога на добавленную стоимость в отношении лекарственных средств, в том числе ветеринарного назначения от 04.12.2014 г. № 03-07-07/62107 и от 03.06.2015 г. № 03-07-07/32017, не являются нормативно-правовыми актами и имеют информационно-разъяснительный характер.

В соответствии с тем, что регистрирует лекарственные препараты для ветеринарного применения Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), практически все производимые нами препараты попадают под код 93 3700 «Препараты ветеринарные и средства химиотерапевтические и прочие», который и необходимо включить в постановление правительства РФ.

Компании смогут применять пониженную ставку НДС только с выходом нового постановления правительства РФ с утверждённым перечнем кодов медицинских и ветеринарных товаров в соответствии с указанным в нём классификатором и кодами продукции.

Я остановилась лишь на нескольких аспектах, рассмотренных на форуме. О других мы расскажем в следующем номере журнала. ©