



## Союзу предприятий зообизнеса 15 лет. Этапы большого пути

ОСНОВАННЫЙ 13 КОМПАНИЯМИ В 2004 ГОДУ, СОЮЗ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗООБИЗНЕСА СЕГОДНЯ ОБЪЕДИНЯЕТ БОЛЕЕ 150 ОРГАНИЗАЦИЙ, ЧТО ДЕЛАЕТ СПЗ КРУПНЕЙШИМ СОЮЗОМ ОТРАСЛИ. НО ВАЖНЕЕ СУХИХ ЦИФР ТО, ЧТО ЗА ВРЕМЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ ЭКСПЕРТЫ СОЮЗА ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ В ОБСУЖДЕНИИ СУДЬБОНОСНЫХ ПРОЕКТОВ, ЗАЛОЖИЛИ ОСНОВУ ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА В ЗООБИЗНЕСЕ И ПОМОГЛИ В РЕШЕНИИ МНОЖЕСТВА СЛОЖНЫХ ПРОБЛЕМ. ОГЛЯНЕМСЯ НАЗАД И ВСПОМНИМ ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ИСТОРИИ.

Одним из первых ярких достижений СПЗ стала отмена лицензирования ветеринарной деятельности вышедшим в декабре 2006 года постановлением Правительства № 767. Лицензирование было введено в 2004-м. Органы субъектов РФ, которым было поручено лицензирование, расширяли круг организаций и индивидуальных предпринимателей, на которых распространялось действие закона, и под лицензирование попали и зоомагазины. Получить лицензию было крайне сложно. И хотя сегодня некоторые организации инициируют возвращение лицензирования ветеринарной деятельности, данная мера вызывает некоторые опасения и выглядит избыточной в контексте проводимой Правительством реформы контрольно-надзорной деятельности.

В 2008 году в Минэкономразвития создана комиссия по административным барьерам в предпринимательской деятельности. Министерство обратилось к

крупнейшим отраслевым объединениям с просьбой представить эти барьеры. Первыми перечень представил СПЗ. Среди барьеров, представленных СПЗ, было отсутствие понятийного аппарата в законе «О ветеринарии», которое приводило к произвольному толкованию понятий. Так, например, в различных документах встречалось понятие «непродуктивные животные», хотя в законе животные не были разделены на «продуктивных» (сельскохозяйственных) и на «непродуктивных» (животных-компаньонов), как это сделано в законодательстве других стран. Отсюда возникала путаница и произвольное толкование требований, предъявляемых к кормам, кормовым добавкам и лекарственным средствам, предназначенным для различных групп животных. Отсутствие понятия «продукция животного происхождения» позволяло причислить к продукции животного происхождения такие товары, как кожаные куртки, шубы, носки, консервы для людей и животных и т.п.

СПЗ обратил внимание и на ущемление прав предпринимателей при регистрации лекарственных средств и кормовых добавок для животных. Из-за отсутствия понятийного аппарата в законе «О ветеринарии» чиновники толковали определения, фигурирующие в статье 16 «Вакцины и другие средства защиты от болезней животных», таким образом, что продукция должна проходить испытания в единственном институте — ФГУ «ВГНКИ». Отсюда возникала длинная цепочка произвола. Во-первых, к вакцинам и другим средствам защиты относили все лекарственные средства для животных, вплоть до профилактических средств,



таких как шампуни от блох и клещей или кормовые добавки без активного биологического компонента и т.д. Во-вторых, монопольное право проводить испытания только в ФГБУ «ВГНКИ» и отсутствие утвержденных тарифов приводило к произвольному назначению цен за услуги, которые исчислялись сотнями тысяч. Несмотря на то что проблема монополии «ВГНКИ» во многом сохраняется и сегодня, вопрос отделения зоокосметических и зоогигиенических от лекарств удалось решить благодаря разработке национальных стандартов для этих видов продукции. Этим занялся созданный в Росстандарте в 2009 году по инициативе СПЗ Технический комитет 140 «Продукция и услуги для непродуктивных животных».

Была отмечена и избыточная многоуровневая ветеринарно-санитарная экспертиза для промышленных кормов и кормовых добавок, при изготовлении которых применяются технологии, позволяющие полностью обезопасить конечную продукцию. Сегодня оформление ВСД на корма для домашних питомцев осуществляется в системе «Меркурий» и осуществлять ее могут уполномоченные представители самих зоокомпаний, а не государственные ветврачи.



Среди проблем выделено несоответствие ставок НДС при ввозе кормов (18%) и при их реализации (10%). Постановлением Правительства РФ № 1042 от 17.12.2010 г. была установлена единая ставка НДС (18%) при ввозе и реализации кормов для непродуктивных животных. Однако ряд трансконтинентальных компаний направил письма в адрес оптовых и розничных фирм с разъяснением, что код ОКП 92 9640, присвоенный выпускаемым ими сухим кормам, позволяет классифицировать эту продукцию как кормовые смеси (заметим, предназначенные для жвачных животных), а значит, применение 10% ставки НДС в отношении их кормов законно. Проблема различных ставок была решена в 2017 году благодаря введению нового классификатора продукции ОКПД 2, в котором впервые поименованы корма для непродуктивных животных. Теперь НДС для всех кормов составляет 18%, что создает равные условия для всех производителей на рынке зоотоваров. Это стало возможным благодаря работе СПЗ и ТК 140, который в 2012 году представил ГОСТ Р по терминам и определениям кормов и кормовых добавок для непродуктивных животных.



В 2010-м важным для отрасли событием стала отмена разрешений на ввоз кормов. В конце года СПЗ получил письмо, в котором заместитель руководителя службы Николай Власов подтвердил, что ввоз предназначенных для кошек и собак готовых кормов и кормовых добавок, пришедших термическую обработку (температура не ниже плюс 70°C, время не менее 20 минут), в потребительской упаковке осуществляется без разрешения на ввоз, выданного уполномоченным органом страны — члена Таможенного союза, на территорию которой они ввозятся.

В 2014 году СПЗ добился исключения ветеринарных клиник, предприятий по пошиву одежды для животных, по стрижке собак и кошек из видов деятельности, которые облагаются дополнительным торговым сбором. Предполагалось, что руководитель ветклиники за каждого врача будет ежемесячно платить 60 000 рублей. В результате обсуждения предложения с экспертным сообществом принято решение установить только один торговый сбор.

В 2017 году союз начал борьбу за отмену обязательной сертификации вакцин для ветеринарного применения. Этот процесс был завершен два года спустя, когда в соответствии с постановлением Правительства от 24.04.2019 № 489 с 29.11.2019 обязательная сертификация вакцин и анатоксинов была отменена. Также произошла отмена обязательного подтверждения соответствия продукции в форме регистрации декларации о соответствии по ряду видов продукции, применяемой в ветеринарии.

Это лишь небольшое перечисление аспектов деятельности СПЗ за прошедшие 15 лет, позволяющее все же оценить масштабы участия этого объединения в развитии отрасли. В этом году эксперты союза уже сумели отстоять право зоомагазинов на продажу животных, принимают активное участие в работе по реализации механизма «регуляторной гильотины» и обсуждают проект по вводу ветеринарных препаратов в гражданский оборот. Работа продолжается!



СОЮЗ ПРЕДПРИЯТИЙ ЗООБИЗНЕСА