

XII Форум СПЗ: предметно о главном

ТЕКСТ и ФОТО: Ксения Воронина, пресс-секретарь Союза предприятий зообизнеса



13 апреля прошёл XII Форум субъектов предпринимательства в сфере зообизнеса. По давней традиции форум состоялся в стенах ТПП РФ, но в другом зале: прежний уже не вмещал всех желающих. На этот раз на съезд прибыли 113 предпринимателей из разных городов России. Впервые среди участников были не только представители российских компаний, но и бизнесмены из соседних государств.

В приветственном слове председатель Правления СПЗ Кирилл Дмитриев сказал о сложном экономическом положении в стране и трудностях, переживаемых нашей отраслью, которые проявили себя ещё не в полной мере. Он констатировал, что заседание Госсовета, посвящённое проблемам малого и среднего бизнеса, прошедшее 6 апреля, не оправдало надежд, старые и новые решения властей противоречат интересам предпринимателей и обрекают многих из них на сворачивание деятельности. Дмитриев призвал подписать обращение против введения в Москве с 1 июля нового сбора с торговых предприятий, также он предложил всем участникам форума вступать в ряды СПЗ и тем самым усиливать его возможности в решении проблем отрасли.

Затяжная гармонизация

Расширение географии участников в полной мере соответствует тенденциям в развитии российского законодательства, о котором говорили докладчики. В настоящее время ведётся активная работа по гармонизации нормативной базы с требованиями стран — участниц Евразийского союза. Со сложного процесса нахождения точек соприкосновения с коллегами из других государств и работниками отрасли внутри России начала обсуждение злободневных проблем генеральный директор СПЗ Татьяна Колчанова. Много разногласий возникло при рассмотрении Технического регламента «О безо-

пасности кормов и кормовых добавок» — основного регулирующего документа в сфере оборота кормов для домашних животных. Разработчик регламента — Казахстан — должен был представить проект ещё в 2010 году, потом срок продлили до конца 2014-го, но документ до сих пор не оформился окончательно.

Тем не менее именно в последние месяцы работа над ним значительно активизировалась. По словам Полины Смышляевой, заместителя директора департамента ветеринарии Минсельхоза России, заседания рабочей группы сейчас проводятся каждые две недели. Татьяна Колчанова сообщила, что СПЗ провёл переговоры с представителями комбикормовой отрасли и Ассоциацией производителей кормов для домашних животных, результатом которых стала общая позиция, которую может представить российская сторона.



У участников форума было много вопросов...

О других изменениях, которые ждут отечественный зообизнес в связи с участием России в Евразийском союзе, говорил и заместитель руководителя Россельхознадзора Николай Власов. Коснулся он и ещё одной болезненной проблемы, которая продолжает отбирать у бизнеса время и средства, — о ветеринарно-сопроводительных документах. Долгожданная электронная сертификация начнётся с 1 сентября 2015 года, однако полтора года она будет добровольной и лишь с 1 февраля 2017 года обязательной — сертификаты будут оформляться исключительно в электронном виде. До этого в обязательном порядке подлежат ветеринарной сертификации только те виды подконтрольных товаров, которые сертифицируются и сегодня. Перечень товаров, подлежащих сертификации, теперь задаётся не внутренним законодательством РФ, а решением №317 Комиссии Евразийского союза. В этот перечень вошли и лекарственные средства для животных. По словам Николая Власова, введение ветеринарных сертификатов для лекарств является избыточным, и этого не должно произойти. Одним из вариантов снятия проблемы видится исключение этой группы продукции из перечня 317-го решения.

Заместитель главы Россельхознадзора также рассказал о новом механизме контроля ситуации с болезнями животных — регионализации. Новая система предполагает присвоение регионам различных статусов по заразным болезням. Если регион получает статус опасного, информационная система будет блокировать возможность выписки документов для перемещения животных. Таким образом этот механизм напрямую коснется питомников, сотрудничающих с другими регионами, а также выставок.

Закон опять меняется

Следующей актуальной темой, поднятой на форуме, стали изменения в сфере обращения лекарственных средств. Татьяна Колчанова рассказала о появлении в федеральном законе №61 «Об обращении лекарственных средств» группы новых понятий, об изменениях в размере государственных пошлин (большинство пошлин увеличились, но плата за изменения в регистрационное досье на уже зарегистрированный препарат без проведения экспертизы снизилась с 50 000 до 2 600 рублей), а также о нововведениях в процессе подачи документов для регистрации лекарственного средства.

Татьяна Панина, руководитель отдела надзора за оборотом лекарственных средств для ветеринар-



Слева направо: Татьяна Панина (Россельхознадзор), Полина Смышляева (Минсельхоз), Кирилл Дмитриев и Татьяна Колчанова (СПЗ), Николай Власов (Россельхознадзор)

ного применения Россельхознадзора, рассказала о ещё одном новшестве закона №61 — введении системы фармаконадзора. Это понятие объединило целый комплекс мер, в который вошли как спонтанные сообщения от потребителей о побочных действиях лекарственных средств и нежелательных на них реакциях, так и отчёты мониторинга безопасности от производителей. Вся информация будет аккумулироваться в единой информационной системе «Гален», которая должна быть запущена к концу текущего года.

Также в новой редакции закон №61 наделяет федеральные органы исполнительной власти правом досудебного закрытия интернет-магазинов, незаконно продающих лекарственные препараты. С 1 июля 2015 года вступают в силу и новые положения о внеплановых проверках. Предварительное уведомление юридических лиц и ИП о начале их проведения теперь не требуется, как и предварительное согласование сроков проведения проверок с органами прокуратуры.

Общее число озвученных нововведений в закон №61 не поддаётся подсчёту. Татьяна Панина, завершая своё выступление, заверила слушателей, что скоро всё нормализуется и предприниматели привыкнут к изменениям. Те в ответ задавали вопросы, на некоторые из которых представители ведомств не могли ответить сразу и брали тайм-аут, чтобы свериться с документами и подумать.

О проверках предпринимателей различными госорганами говорила Светлана Коханец, председатель комиссии СПЗ по розничной торговле. Она рассказала о многочисленных нарушениях при последней проверке её розничной сети и призвала предпринимателей изучить федеральный закон №294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и помнить не только о своих обязанностях, но и правах.

Состав преступления?

Активизация проверок магазинов с обвинением их в продаже лекарственных средств под видом зоокосметических и зоогигиенических средств определили ещё одну тему, затронутую на форуме. При этом проверки касаются и тех продуктов, которые выпускают в соответствии с требованиями уже действующих ГОСТов. Несмотря на это, контролирующие органы направляют запросы в ФГБУ «ВГНКИ» по поводу отнесения препарата к лекарственным средствам и получают ответ, что данное средство является лекарственным. Борис Виолин, заведующий отделом качества и стандартизации фармакологических лекарственных средств «ВГНКИ», пояснил, что такие выводы делаются по результатам исследования состава средства. Его объяснение вызвало несогласие со стороны производителей. В частности, представители компании «Веда» задали вопрос, каким образом наличие сотых долей процента хлоргексидина в косметическом средстве делает его лекарством? Участниками форума решено провести отдельную встречу предпринимателей с представителями «ВГНКИ» и Россельхознадзора для выработки консолидированной позиции в этом вопросе.

ГОСТы будут ещё

О продолжающейся работе по разработке ГОСТов для зообизнеса рассказала Татьяна Шевчук, ответственный секретарь Технического комитета «Продукция и услуги для непродуктивных животных». За пять лет работы были разработаны 18 стандартов, 12 стандартов уже вступили в силу. Подготовленные национальные стандарты становятся доказательной базой для технических регламентов Таможенного союза. Так, в регламент «О безопасности кормов и кормовых добавок» внесены определённые в ГОСТах понятия: непродуктивные животные, кормовой рацион, корма для непродуктивных животных — влажный, замороженный, консервированный, сухой, функциональный, дополнительный и др. С выходом российского зообизнеса на арену Таможенного союза именно Технический комитет №140 станет базой для создания межгосударственного комитета.

В план работы на 2015 год включены ГОСТы: «Корма для непродуктивных животных функциональные. Информация об отличительных признаках и эффективности», «Услуги для непродуктивных животных. Средства размещения для непродуктивных животных. Общие требования», «Услуги для непродуктивных животных. Экзотические животные. Термины и определения» и «Средства для полости рта непродуктивных животных жидкие. Общие технические условия». Татьяна Шевчук пригласила предпринимателей к работе над новыми стандартами.

Придание легитимного статуса типичным для зообизнеса понятиям посредством ГОСТов позволило сделать национальные стандарты осно-



Борис Виолин, заведующий отделом качества и стандартизации фармакологических лекарственных средств «ВГНКИ» отвечает на вопросы о «лекарственной зоокосметике»

ванием для включения новых категорий в Общероссийские классификаторы продукции и услуг. Благодаря этому собственными кодами ОКП должны обзавестись не только корма, но и услуги для непродуктивных животных. В настоящее время импортёры и производители пользуются кодами ОКП для других групп продукции (например, смеси кормовые или корма варёные), а единственными услугами для животных в классификаторе являются ветеринарные, что оставляет вне правового поля груминг-салоны, зоогостиницы и ритуальные службы.

СПЗ учит

Завершением форума стал рассказ о начавшейся работе Учебного центра Союза предприятий зообизнеса. Татьяна Блажева, руководитель проектов по обучению СПЗ и заместитель директора Учебного центра, пояснила, что Учебный центр должен со временем превратиться в общеотраслевую платформу для всего зообизнеса — со специализированной базой вакансий, системой кадрового резерва, базой отраслевых новостей и исследований. Учебным центром СПЗ уже проведён семинар «Актуальные вопросы регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения и кормовых добавок для животных в России. Нормативная база и практические аспекты», стартовал курс вебинаров «Применение трудового законодательства в зообизнесе», который ведёт Светлана Коханец.

Участники форума приняли проект резолюции, в которой изложены предложения зоопредпринимателей по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы зообизнеса и практики взаимодействия его с государственными органами. Резолюция направлена в Аппарат Правительства РФ, в министерства и ведомства, от которых зависит решение проблем, актуальных для нашей отрасли. ●